

TERMES DE REFERENCE

Mission n°19SANIN840

I. Informations générales

Intitulé de la mission	Appui au PNLT pour l'élaboration du Plan Stratégique National Tuberculose 2019-2022 au Congo			
Composante	Tuberculose			
Thématique(s)	Accès aux financements			
Bénéficiaire(s)	Programme National de Lutte contre la Tuberculose (PNLT)			
Pays	République du Congo			
Subventions FM concernées	Montant de la subvention	Période de la subvention	Note de performance	Date de la note de performance
Durée totale des jours prévus	85 jours			
Contact Expertise France	Personne référente		Coordonnées	
	GILLARD Rebecca			

II. Justification de la mission

Le Gouvernement de la république du Congo a sollicité et obtenu à travers le nouveau modèle de financement (NMF) du Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme, une subvention pour les coûts liés aux activités de la riposte contre la Tuberculose et le VIH pour la période du 1er janvier 2018 au 31 décembre 2020. Cette subvention, d'un montant de 15 251 947 euros, va permettre de financer essentiellement le volet tuberculose:

- Renforcement des services communautaires de prise en charge de la tuberculose via la formation des agents et des responsables communautaires ;
- Le renforcement de la collaboration TB et VIH, à travers des activités conjointes telles que la formation des prestataires pour le traitement de la coïnfection tuberculose/VIH et simplification du continuum de soins par la mise en place des guichets uniques de soins pour les co-infectés TB/VIH ;
- La mise en place du traitement antituberculeux et de la stratégie de traitements de courte durée sous observation directe (DOTS) dans les établissements pénitentiaires et les réfugiés ;
- l'amélioration de l'accès aux tests de dépistage rapide de la TB-MR par l'achat de six dispositifs Gene-Xpert et de cartouches ainsi que la formation des techniciens de laboratoire à l'utilisation de ces machines ;
- La formation des techniciens de Laboratoire en Bacilloscopie, pour l'amélioration du diagnostic de la TB sensible

La subvention en cours est référencée : COG-C-CRF, 1976, et est exécutée par la Croix rouge française en tant que bénéficiaire principal.

Le PSN TB se terminant en 2018, il est nécessaire de le mettre à jour afin d'aligner les priorités du programme avec les recommandations faites lors de la revue externe et celles de la subvention en cours du Fonds mondial.

Le Congo s'est doté depuis 2014, d'un Plan stratégique national de lutte contre la tuberculose 2014-2018, celui avait pour objectifs d'impact : (i) la réduction du nombre de décès liés à la TB de 24% par rapport à 2012, (ii) la réduction de 18% la prévalence de la TB au sein de la population congolaise et (iii) la réduction de 9% le taux d'incidence de la tuberculose par rapport à 2012.

Les priorités stratégique 2014-2018 étaient les suivantes :

- Gouvernance et stratégie du Programme National de lutte contre la TB ;
- Réseau de laboratoire de mycobactéries ;
- Gestion des approvisionnements en médicaments et intrants ;
- Système de S&E du programme et la recherche opérationnelle ;
- Prise en charge des cas ;
- Lutte contre la co-infection TB-VIH ;
- Gestion de la tuberculose multi-résistante ;
- Plaidoyer, communication, mobilisation sociale, implication communautaire et satisfaction des patients.

L'année 2018 a constitué la dernière année de mise en œuvre du Cadre stratégique national de lutte contre le VIH/Sida et les IST et du Plan stratégique national de lutte contre la tuberculose. Au cours de leur mise œuvre, ces deux documents stratégiques n'ont malheureusement pas fait l'objet d'une évaluation à mi-parcours formelle.

Ce n'est qu'au mois de février-mars de cette année qu'une revue externe du programme TB a pu être effectuée. Cet exercice a permis aux acteurs des programmes y compris la société civile, les responsables politiques ainsi que les partenaires techniques et financiers de faire le point sur les réalisations techniques et financières, les progrès enregistrés, les résultats atteints par rapport aux cibles fixées, les forces, les faiblesses et les opportunités pour dégager des stratégies et formuler des recommandations pour l'élaboration du PSN 2019-2022.

III. Objectifs et résultats poursuivis

1) Objectif général de la mission

Appuyer le Programme National de Lutte contre la Tuberculose (PNLT) du Congo dans l'élaboration du plan stratégique 2019-2022.

2) Objectifs spécifiques

OS1 – Appuyer le PNLT dans sa définition des nouveaux objectifs, cibles, stratégies et activités pour la période 2019-2022, sur la base d'une analyse situationnelle

OS2 – Appuyer la rédaction du nouveau plan stratégique, incluant le plan de suivi-évaluation et le plan de gestion des approvisionnements et des stocks

OS3 - Appuyer la budgétisation du plan

3) Résultats à atteindre

R1 – Les nouveaux objectifs cibles, stratégies et activités sont définis et s'appuient sur les conclusions de la revue programmatique et épidémiologique.

R2 – Le plan stratégique 2019-2022 est disponible et inclut le plan de suivi-évaluation, le plan de gestion des approvisionnements et des stocks et la stratégie de mobilisation communautaire.

R3 – Le plan stratégique national est budgétisé pour la période 2019-2022.

IV. Description de la mission

1) Activités prévues

Dans le cadre de leur mission, les consultants auront à conduire les activités suivantes :

Activités préparatoires :

- Analyse documentaire, dont la revue programmatique et épidémiologique d'avril 2019.
- Proposition d'une méthodologie et d'un plan de travail pour la conduite de la mission.
- Appui à la mise en place d'un groupe de travail ad hoc.

Activités liées à l'OS1 : *Appuyer le PNLT dans sa définition des nouveaux objectifs, cibles, stratégies et activités pour la période 2019-2022, sur la base d'une analyse situationnelle*

Cette analyse situationnelle devra porter sur l'ensemble des aspects de la lutte contre la tuberculose au Congo, notamment :

- Dépistage de la tuberculose ;
- Mise en œuvre de la stratégie End TB ;
- Décentralisation de la prise en charge ;
- Fonctionnement du laboratoire national de référence;
- Prise en charge de la co-infection VIH-TB ;
- Gestion de la tuberculose multirésistante et aDSM ;
- Implication des patients dans la mise en œuvre des activités ;
- Système d'enregistrement et rapportage ; suivi-évaluation ;
- Approvisionnement et distribution ;
- Recherche opérationnelle ;
- Partenariat avec les partenaires techniques et financiers ;
- Plaidoyer, communication et implication de la société civile ;
- Activités de contrôle des infections ;
- RH et formation ;
- Gestion de programmes.

Elle sera basée sur :

- Des visites de terrain conjointes avec les chefs d'unité, les cadres d'appui et les responsables laboratoire;
- Des entretiens et la révision des données avec les différentes sections du PNLT ;
- Des entretiens avec les partenaires techniques, y compris la société civile ; et
- les recommandations faites suite à la revue externe du programme.

Activités liées à l'OS2 : Appuyer la rédaction du nouveau plan stratégique, incluant le plan de suivi-évaluation et le plan de gestion des approvisionnements et des stocks

Travaux de groupes avec les différentes parties prenantes ayant un rôle dans la lutte contre la tuberculose au Congo (y compris la société civile) sur les thèmes suivants:

- Analyse des besoins prioritaires;
- Définition des cibles, objectifs et interventions stratégiques, incluant la participation communautaire;
- Interventions, activités et budget;
- Plan de suivi évaluation; et
- Plan opérationnel.

Activités liées à l'OS3 : Appuyer la budgétisation du plan

- Budget du plan en fonction des orientations du nouveau plan stratégique.

2) Livrables attendus

- Rapport d'analyse situationnelle
- Plan stratégique national 2019-2022 élaboré de façon participative au niveau national, comprenant un plan de suivi-évaluation, un plan GAS et le budget
- Compétences des cadres du PNLT renforcées en termes d'évaluation, de stratégie et de planification
- Rapport de mission

3) Coordination

Un comité de pilotage dédié à cet exercice assurera le suivi technique de cette mission.

Des rendez-vous téléphoniques de début et de fin de mission seront organisés avec l'Initiative 5% afin de s'assurer du bon déroulement de la mission.

V. Lieu, Durée et Modalités d'exécution

1) **Période de mise en œuvre :** septembre-novembre 2019

2) **Date de démarrage :** Septembre 2019

3) **Date de fin :** Novembre 2019

4) **Durée effective :** 85 jours prestés

La durée effective des prestations (jours ouvrables) des experts est **85 jours**, dont 83 jours au Congo et 2 jours à domicile pour l'exploitation des données recueillies sur place, la rédaction de rapports.

5) **Planning/calendrier :**

Le calendrier prévisionnel d'exécution des missions se présente comme suit :

Nombre de jours indicatif et maximum par expert – le chef de mission proposera un calendrier de mission pour chacun des experts en fonction des besoins de rédaction du plan stratégique national.

- Expert Programmatique tuberculose (chef de mission) – 30 jours – 2 missions
- Expert suivi-évaluation – 15 jours – 2 missions
- Expert Gestion des Approvisionnements et des Stocks – 15 jours – 2 missions
- Expert budgétisation – 10 jours – 1 mission
- Expert participation communautaire – 15 jours – 2 missions

Les experts se rendront au Service de Coopération et d'Action Culturelle (SCAC) de l'Ambassade de France en début et en fin de mission pour une réunion d'échanges avec le SCAC / Conseiller Régional de Coopération en Santé.

VI. Expertise et profil demandés

1) Nombre d'experts : 5

2) Profil d'expert

Poste 1 : Expert Programmatique tuberculose (chef de mission)

A. Qualifications et compétences :

- Titulaire d'un diplôme universitaire (2nd cycle) dans les domaines suivants : Médecine, santé publique
- Spécialisation sur la tuberculose

Excellentes qualités /capacités :

- de communication
- de travail en équipe et relationnel
- de transmission des savoirs
- de rédaction d'outils / documents de référence
- d'analyse et résolution des problèmes
- de prise de décision et d'initiative
- Excellente maîtrise du français (écrit / oral)

B. Expérience professionnelle générale

- Expérience professionnelle d'au moins 10 ans dans la lutte contre la tuberculose.
- Expérience professionnelle dans le secteur de la santé d'au moins 7 ans dans les pays en développement.
- Excellente connaissance de la stratégie End TB

C. Expérience professionnelle spécifique

- Expériences similaires à la mission.
- Expérience avérée sur les coinfections VIH/TB.
- Une bonne connaissance du système congolais serait un atout.

Poste 2 : Expert suivi-évaluation

A. Qualifications et compétences :

- Titulaire d'un diplôme universitaire de 2ème cycle en santé publique, renforcement des organisations, en gestion ou expérience équivalente.
- Excellentes qualités /capacités :
 - de communication
 - de travail en équipe et relationnel
 - de transmission des savoirs
 - de supervision
 - d'analyse et résolution des problèmes
 - de prise de décision et d'initiative
- Excellente maîtrise du français (écrit / oral)

B. Expérience professionnelle générale

- Expérience professionnelle d'au moins 5 ans dans Lutte contre la TB dans les pays en développement.
- Expérience professionnelle d'au moins 7 ans en suivi/évaluation dans les pays en développement.

C. Expérience professionnelle spécifique

- Expérience similaire à la mission
- Une bonne connaissance du système congolais serait un atout.

Poste 3 : Expert Gestion des approvisionnements et des stocks

A. Qualifications et compétences :

- Titulaire d'un diplôme universitaire (2nd cycle) dans les domaines suivants : Gestion approvisionnement et des stocks, santé publique, pharmacie
- Excellentes qualités /capacités :
 - de communication
 - de travail en équipe et relationnel
 - de transmission des savoirs
 - de rédaction d'outils / documents de référence
 - d'analyse et résolution des problèmes
 - de prise de décision et d'initiative
- Excellente maîtrise du français (écrit / oral)

B. Expérience professionnelle générale

- Expérience professionnelle d'au moins 7 en gestion des approvisionnements et des stocks dans le cadre de mission similaires (PSN, développement de requête financière auprès du FM)
- Expérience professionnelle d'au moins 4 ans sur des thématiques de santé dans des pays en développement.

C. Expérience professionnelle spécifique

- Expériences similaires à la mission.
- Une bonne connaissance du système congolais serait un atout.

Poste 4 : Expert budgétisation

A. Qualifications et compétences :

- Titulaire d'un diplôme universitaire (2nd cycle) dans les domaines suivants : Gestion, Finances.
- Excellentes qualités /capacités :
 - de communication
 - de travail en équipe et relationnel
 - de transmission des savoirs
 - de supervision
 - d'analyse et résolution des problèmes
 - de prise de décision et d'initiative
- Excellente maîtrise du français (écrit / oral)

B. Expérience professionnelle générale

- Expérience professionnelle d'au moins 8 en gestion en planification, gestion budgétaire de programmes.
- - Expérience professionnelle d'au moins 3 ans sur des thématiques de santé dans des pays en développement.

C. Expérience professionnelle spécifique

- Expérience similaire à la mission de budgétisation de plans ou programmes de santé publique.
- Une bonne connaissance du système congolais serait un atout.

Poste 5 : Expert participation communautaire

A. Qualifications et compétences :

- Titulaire d'un diplôme universitaire (2nd cycle) dans les domaines suivants : sciences politiques, relations internationales, coopération internationale, sociologie ou équivalent.
- Spécialisation : droits humains et/ou genre.
- Excellentes qualités /capacités :
 - de communication
 - de travail en équipe et relationnel
 - de transmission des savoirs
 - d'analyse et résolution des problèmes
 - de prise de décision et d'initiative
- Excellente maîtrise du français (écrit / oral)

B. Expérience professionnelle générale

- Expérience professionnelle d'au moins 10 ans dans la lutte contre VIH/Sida, la tuberculose et le paludisme.
- Expérience professionnelle dans le secteur de la santé d'au moins 8 ans dans les pays en développement.

C. Expérience professionnelle spécifique

- Expérience avérée en matière de droits humains, genre et participation communautaire dans le cadre du processus de financement du Fonds mondial.
- Expérience d'écriture de plan stratégique national.
- Une bonne connaissance du système de santé au Congo serait un atout.

VII. Compte-rendu de missions

Un compte rendu (maximum 15 pages et suivant le modèle fourni) devra être remis par mail après chaque mission dans un délai de 10 jours après le retour. Ce compte-rendu, rédigé en français, devra pouvoir être diffusable auprès de l'ensemble des partenaires concernés par la mission.

VIII. Informations pratiques

La logistique nécessaire à l'accueil et au déplacement des consultants sur place ainsi que les salles de réunions et autres aspects logistiques tels que les pauses café et le déjeuner seront financés par la subvention en cours du Fonds mondial.