



EUROSociAL+ en el Foro Generación Igualdad

INFORME ESPECIAL



«El año 2030 es la fecha límite para acabar con la desigualdad de género», indicó la Secretaria General Adjunta de la ONU y Directora Ejecutiva de ONU Mujeres, Phumzile Mlambo-Ngcuka, en un informe que evaluaba los avances en la aplicación de la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing I. Este programa de acción para el empoderamiento de la mujer es considerado como el documento político más importante sobre la igualdad de género a nivel global. Fue adoptado por unanimidad en 1995 en Pekín por 189 países en el marco de la mayor —y hasta ahora última— conferencia global convocada por la ONU sobre los derechos de la mujer.

ACELERAR LA APLICACIÓN DE LA HISTÓRICA DECLARACIÓN Y PLATAFORMA DE ACCIÓN DE BEIJING

Desde entonces, se han experimentado grandes avances en los derechos sociales económicos y políticos en América latina y Europa. No obstante, aún ningún país ha logrado la igualdad real de género. Las crisis económicas, financieras y más recientemente la crisis sanitaria siguen amenazando la consecución de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer a escala global. Además, el empuje de fuerzas conservadoras también ha contribuido a desacreditar los derechos humanos de las mujeres.

Por ello, **el Foro Generación Igualdad, el mayor encuentro por la igualdad de género desde la Conferencia de Pekín celebrada hace 26 años, representa una oportunidad única para intentar cambiar la tendencia.** Se trata de una iniciativa lanzada por ONU Mujeres y coorganizada por los gobiernos de Francia y México en colaboración con la sociedad civil. Su objetivo es, sobre todo, determinar el camino que queda por recorrer para lograr una verdadera igualdad de género a través de la creación de planes de acción que detallen objetivos, resultados, presupuestos, compromisos y la elaboración de un marco de rendición de cuentas para cerrar las brechas de género.



1. **ONU Mujeres**, Informe, *La Declaración y Plataforma de Acción de Pekín cumple 20 años en 2015*.

Enlace : https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2015/sg%20report_synthesis-en_web.pdf?la=fr&vs=1809

EUROsociAL+ ORGANIZA UNA SESIÓN DE ALTO NIVEL DURANTE EL FORO MÉXICO

La primera parte del Foro, celebrada en Ciudad de México el pasado mes de marzo, reunió a casi 10.000 personas (la mitad de ellas menores de 30 años) y a más de 250 ponentes de 85 países diferentes. En este marco, el área de políticas de Igualdad de Género del Programa EUROsociAL+ organizó una sesión virtual de alto nivel “Cooperación para la acción: reducir las desigualdades de género como llave a la cohesión social en América latina y Europa” durante la cual se intercambiaron buenas prácticas, experiencias y desafíos relativos a la igualdad de género en el marco del diálogo birregional América latina y Europa para:

- 1/Sentar las bases de futuros compromisos de las coaliciones y definir aquellos que son prioritarios facilitando la comprensión del contexto actual de la agenda de género en las dos regiones ;
- 2/Y plantear el rol de las políticas públicas de género en la recuperación post-Covid en ambas regiones, señalando el valor agregado del Programa EUROsociAL+ en ellas.

El acto reunió a funcionarios, funcionarias y autoridades políticas de ambos lados del Atlántico. Entre ellos se encontraban **los y las representantes de todas las instituciones a cargo de la ejecución del programa EUROsociAL+**: Anna Terrón, Directora de la [FIIAPP](#) (institución líder del consorcio), Jérémie Pellet, Director general de [Expertise France](#), Antonella Cavallario, Secretaria general de [IILA](#) y Anita Zetina, Secretaria general de [SISCA](#).

Durante el intercambio, se abordaron cuestiones relativas a la brecha digital, las masculinidades, la necesidad de implementar acciones afirmativas para luchar frente a la desigualdad estructural. No obstante, se resaltaron principalmente **dos temas**: (1) las desigualdades entre mujeres y hombres en el mercado laboral latinoamericano y europeo por un lado, y (2) la violencia de género que afecta a ambos continentes. Las reflexiones desarrolladas por las personas ponentes subrayaron la importancia de tomar en cuenta **el impacto de la crisis sanitaria (y de las acciones de mitigación de propagación de la pandemia) en la vida de las mujeres**.

1. LAS DESIGUALDADES DE GÉNERO EN EL MERCADO LABORAL

En primer lugar, como lo señalaron Alejandra Mora Mora² y Hanna Onwen Huma³, la promoción de la autonomía económica de las mujeres constituye una de las prioridades de los planes de acción de género en Europa y América Latina. Sin embargo, la integración equitativa de las mujeres en el mercado laboral sigue siendo un reto importante.

En América latina, las mujeres tienen todavía **mayores riesgos de pobreza y mayores tasas de desempleo que los hombres** (10,2% frente a una tasa del 7,3% para los hombres en 2021)⁴. Paralelamente, en el viejo continente, la brecha parece menos significativa en la zona Euro con una tasa de paro del 8,4% para las mujeres frente al 7,7% para los hombres en 2020⁵. Pero estas disparidades se amplían en los países del sur de Europa. En Grecia, por ejemplo, la tasa de desempleo de las mujeres es del 19,5% (frente al 12,8% de los hombres). Yanna Hormonva⁶ señaló durante el seminario que el gobierno griego reaccionó frente a estas alarmantes cifras

2. **Alejandra Mora Mora**, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Interamericana de Mujeres ([CIM/OEA](#))

3. **Hanna Onwen Huma**, presidenta del Comité Superior de Altos Funcionarios del Consejo Nórdico de Ministros para la Igualdad de Género y la población LGBTI, Finlandia.

4. **CEPAL & OIT**, *Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe*, 2020 Enlace: https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/46308/S2000601_es.pdf

5. **Eurostat**, Tasa de desempleo por sexo, edad y nacionalidad. Última actualización: 13/04/2021 Enlace : https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/lfsq_urgan/default/table?lang=fr

6. **Yanna Hormonva**, secretaria general de igualdad, la política familiar y la demografía, Grecia.

adoptando recientemente medidas generales y un plan de Acción de Igualdad de Género alineado con la Unión Europea para cerrar esta brecha de género en el mercado laboral: “ ¡Es necesario actuar! Las mujeres están más expuestas a perder sus empleos y muchas se enfrentan a una situación de exclusión financiera”.

En cuanto a la **igualdad salarial entre hombres y mujeres**, aún queda mucho camino por recorrer, incluso en los países nórdicos. En Finlandia, por ejemplo, Onwen Huma indicó durante el intercambio, que la legislación finlandesa prohíbe la discriminación salarial por razón de género. Sin embargo, en realidad, las mujeres ganan un 16,6% menos que los hombres (una cifra similar a la media de otros países europeos).⁷ En la región de América Latina y el Caribe, el panorama es similar: las mujeres ganan de media un 17% menos por hora que los hombres⁸, una desigualdad que en ciertas ocasiones, resulta difícil de evaluar debido a la falta de datos o de transparencia.

Alejandra Mora Mora y Marisol Touraine⁹ coincidieron en que, más allá de la cuestión de los salarios y el trabajo remunerado, las mujeres también asumen la mayor parte del trabajo familiar y doméstico no remunerado. Marisol Touraine llegó a calificar **las políticas de cuidados** de profundamente feministas. Según ella, no sólo deben perseguir un objetivo social (apoyar a los más vulnerables y a los que necesitan servicios de atención), sino también convertirse en una vía para garantizar la emancipación y la independencia de las mujeres. Para lograr este objetivo, estas políticas públicas deben incluir necesariamente medidas generales dirigidas tanto a los hombres como a las mujeres, y permitir que ambos tengan cargas equivalentes en el ámbito familiar y profesional: «*Todos deben participar en el trabajo remunerado en general y en el cuidado de los demás. Debemos invertir en políticas de cuidados y crear puestos de trabajo atractivos y profesionalizados en este sector.*» En Rumanía, como lo recordó Luminița Popescu¹⁰ durante el encuentro, ya se están tomando medidas en ese sentido con la aplicación de una Estrategia Nacional 2018-2021 para promover la igualdad de oportunidades y de trato entre mujeres y hombres. Mónica Bottero¹¹ también agregó que hoy en día “*quizás la gran revolución pacífica en materia de igualdad de género esté en la revolución de los cuidados*”.

2. LA LUCHA FRENTE A LAS VIOLENCIAS DE GÉNERO

En segundo lugar, se hizo hincapié en la cuestión de **la autonomía física de las mujeres como eje central para la reducción de las desigualdades**.

En un contexto pandémico que ha provocado un recrudecimiento de la violencia de género, Mónica Bottero destacó que la **prioridad del Instituto Nacional de las Mujeres de Uruguay** es seguir respondiendo y combatiendo este fenómeno. De hecho, Uruguay introdujo hace más de tres años una ley integral al respecto (**Ley N° 19580**) que rápidamente se convirtió en un modelo en América Latina. Además, esta ley contempla una aplicación de políticas públicas que garanticen su cumplimiento. Ha propiciado, por ejemplo, la creación y puesta en marcha de un **Observatorio de la violencia de género en el sistema judicial uruguayo. EUROsociAL+ apoya actualmente al Instituto de las Mujeres de Uruguay en la lucha contra la violencia de género a través de un trabajo con los varones agresores**. Esta ley también ha abierto nuevos canales para que las víctimas de la violencia doméstica puedan más fácilmente presentar sus denuncias. Y se han aplicado 5.600 tobilleras electrónicas para el monitoreo de acusados de ese tipo de violencia. Las cifras del Ministerio del Interior del país indican que cada 13 minutos hay una denuncia por violencia y el 93% de ellas están relacionadas específicamente con la violencia doméstica. Ante estos datos, Mónica Bottero aseguró que en Uruguay «*la batalla no ha terminado y los esfuerzos del Instituto Nacional de las Mujeres no se detendrán*».

7. Eurostat

8. OIT, *Para las trabajadoras de América Latina y el Caribe, el camino hacia la igualdad es largo y está lleno de obstáculos*, 27.08.2019 Enlace : https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_716968/lang-fr/index.htm

9. Marisol Touraine, ex ministra de Asuntos Sociales y de la Salud de Francia y presidenta de UNITAID en Francia

10. Luminița Popescu, secretaria de Estado, Agencia Nacional de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres, Rumania

11. Mónica Bottero, directora del Instituto Nacional de las Mujeres, Ministerio de Desarrollo Social, Uruguay directrice de l'Institut National des Femmes (INMUJERES), Uruguay

Desde el punto de vista europeo, Maria Eugenia Rodriguez Palop¹² recordó durante el webinar que en la UE el 33% de las mujeres son víctimas de violencia física y/o sexual y más de la mitad de ellas de agresiones sexuales. Ante estas cifras preocupantes, el Parlamento Europeo, y más precisamente **la Comisión de la Mujer y la Comisión de Asuntos Sociales y Empleo del Parlamento, siguen reclamando la adopción de una legislación fuerte y concreta contra la violencia hacia las mujeres**. De momento, la **Convención de Estambul** (firmada en 2018) —el único marco legal europeo para combatir este problema— aún no ha sido ratificada por la Unión Europea. Si el gobierno eslovaco, lituano, búlgaro y húngaro se oponen a ella, otros amenazan con abandonarla (Polonia). Debido a estos bloqueos, María Eugenia Rodríguez Palop mencionó que la Comisión contempla considerar la violencia de género como un «eurodelito» en el marco de la Estrategia Europea para la Igualdad de Género 2021-2025.¹³ El siguiente paso, según ella, será la introducción de medidas adicionales para prevenir y combatir el acoso sexual, el abuso de las mujeres y la mutilación genital femenina. Estos desafíos se enmarcan en un contexto de crisis que según Antonella Cavallario¹⁴, *“ha demostrado que los avances [en materia de igualdad de género] no son irreversibles [...] y que ahora es el momento favorable para dar pasos firmes y concretar objetivos juntando esfuerzos y favoreciendo alianzas”*.

3. HOJA DE RUTA DE EUROsociAL+ EN EL FORO PARÍS

Desde la primera etapa en la Ciudad de México y hasta segunda en París, EUROsociAL+ seguirá participando activamente en el proceso de aceleración de la implementación de la Plataforma y Declaración de Beijing a nivel internacional. Más concretamente, mediante **asistencia técnica, la organización de reuniones de trabajo técnicas, la preparación de candidaturas para la adhesión a las coaliciones y el diseño de webinarios o seminarios temáticos virtuales**, el programa **apoya a cinco coaliciones de acción del Foro**:



» Violencia de género;



» Justicia económica y derechos;



» Acción feminista a favor de la justicia climática;



» Tecnología e innovación para la igualdad de género;



» Autonomía corporal y derechos en materia de Salud Sexual y Reproductiva



Para más información sobre las otras coaliciones de acción, consultar: <https://forum.generationequality.org/sites/default/files/2020-12/UNW%20Action%20Coalitions%20-%20AC%20Leaders%20-%2017%20December%202020.pdf>

12. **Maria Eugenia Rodríguez Palop**, Vice presidenta de la Comisión de Derechos de las Mujeres e Igualdad de Género, Parlamento Europeo,

13. **Observatorio de Violencia**, *Aprobada la Estrategia Europea de Igualdad de Género 2020-2025*, 17.04.2020 Enlace: <https://observatorioviolencia.org/aprobada-la-estrategia-europea-de-igualdad-de-genero-2020-2025/>

14. **Antonella Cavallario**, secretaria general de ILLA

Estas coaliciones agrupan a Estados, organizaciones internacionales, sociedad civil, organizaciones juveniles, sector privado y fundaciones. Tienen como objetivo mejorar la movilización internacional en torno a las desigualdades de género y garantizar la aplicación de mecanismos estructurales para combatirlas. Se mantendrán hasta 2030 para asegurar el cumplimiento de los objetivos establecidos.

La serie de seminarios Europa-América Latina persigue varias metas:

En primer lugar, se trata de aportar insumos para definir los compromisos de los países líderes latinoamericanos de las coaliciones en materia de género. A partir de las propuestas resultantes de los intercambios, el objetivo también es poner de relieve los retos a los que estos países se enfrentan a través de un cuadro de análisis transatlántico. Se apoyará la elaboración de una estrategia de transversalización de los compromisos en las políticas públicas nacionales y regionales (identificación de prioridades e instrumentos de seguimiento).

Los seminarios fomentarán el intercambio de experiencias construyendo puentes entre actores claves del cambio por la igualdad de género los Mecanismos para el Adelanto de las Mujeres (MAMs) y las redes de organizaciones de la sociedad civil europeas y latinoamericanas. Por ejemplo, el seminario web sobre violencia de género representa una oportunidad para iniciar una colaboración entre la red europea *Women against Violence in Europe* (WAVE) y la Red Interamericana de Refugios (RIRE) con respecto a la acogida de las víctimas de la violencia de género.

Asimismo, en el marco de esta misma coalición, se prevé fomentar los intercambios entre el MESECVI (Mecanismo de Seguimiento de la Convención de Belém do Pará) y el GREVIO (Grupos de expertas del Consejo de Europa para combatir la violencia contra las mujeres y la violencia doméstica). Esta coordinación conducirá seguramente a la creación de indicadores birregionales sobre la violencia de género. Datos imprescindibles para que los objetivos de las Convenciones Belém do Pará y de Estambul, respectivamente, lleguen a ser respetados.

Por otro lado, el programa apoya técnicamente a países u organizaciones regionales latinoamericanas a preparar sus candidaturas de adhesión a las coaliciones. Por ejemplo, EUROsociAL+ acompaña Honduras en su proceso de adhesión a la coalición de Violencias de Género.

CONCLUSIONES Y PERSPECTIVAS

Hoy en día, **los doce puntos planteados en la conferencia de Pekín** siguen siendo relevantes. Sin embargo, desde 1995, nuevos retos han surgido como el calentamiento global, la revolución digital, crisis de carácter multi-dimensional y el auge del populismo. Estos nuevos desafíos tienden a afectar desproporcionadamente a las mujeres. Por ello, el **Foro Generación Igualdad representa una oportunidad única para reconstruir un programa de acción a nivel internacional** y lograr, de aquí a 2030, **la plena igualdad de derechos y oportunidades entre mujeres y hombres en todos los ámbitos.**

EUROsociAL+ promueve y apoya la participación de la región latinoamericana al Foro y participa en esta reflexión de cinco maneras



Estos esfuerzos contribuyen a la reducción de la brecha de género y a la recuperación post-covid en América Latina, una región gravemente afectada por la destrucción del empleo femenino, la sobrecarga de trabajo de cuidados, la violencia y la escasa participación de las mujeres en los espacios de decisión.

Según la historiadora Delphine Gardey, **las fronteras de la desigualdad no pueden destruirse, sino transformarse**. Dicha transformación, según las palabras de cierre de Anna Terrón, directora de la FIIAPP, tiene que tomar la forma de una revolución pacífica:

« La igualdad de género entre hombres y mujeres es la revolución de este siglo tema que se arrastra del siglo anterior y por más que nos encontremos con una reacción que nos mande hacia atrás seguimos yendo hacia adelante».